

Из летописи оренбургского казначейства

Третий век на службе у бюджета

Людмила АРЦЫБАШЕВА,
руководитель УФК по Оренбургской
области

Этапы развития Федерального казначейства – старейшего финансового института России – хорошо известны, история же создания и деятельность казначейств на местах изучена слабо. Областное управление Федерального казначейства восстанавливает оренбургский путь этой службы, который длится уже третий век. За последние годы проведена большая работа по выявлению в архивах и других источниках неизвестных ранее страниц истории, восстановлению имен и биографий губернских, областных и уездных казначеев периода императорской России. Все найденные при поддержке местных архивистов и краеведов материалы будут бережно храниться в корпоративном музее.

ГДЕ ТОРГ, ТАМ И ДЕНЬГИ

Начало истории оренбургского казначейства относится к XVIII веку – времени основания одной из самых обширных по территории губерний России. Оренбургская губерния была учреждена 15 (26) марта 1744 года указом императрицы Елизаветы Петровны по проекту Ивана Ивановича Неплюева с административным центром в городе Оренбурге. Главным государственным учреждением являлась губернская канцелярия, возглавляемая первым губернатором Неплюевым. Секретарем канцелярии был Петр Иванович Рычков – будущий ученый и первый член-корреспондент Российской академии наук, а тогда молодой служащий с бухгалтерским образованием. И при канцелярии действовала Оренбургская казначейская контора, через которую проходила значительная часть губернских денег.



Иван Иванович Неплюев.

Большая часть доходов поступала от торговли с киргиз-кайсацкими ордами и ханствами Средней Азии. Оренбург, заложенный за год до образования губернии, на долгие годы стал центром торговли. По словам Неплюева, «знатный торг в Оренбурге возымел начало». В 1751 году в Россию поступило «золота 13 пудов 1 фунт 15 золотников, серебра – 1 186 пудов 22 фунта, пошлин



Оренбург. Казенная палата.

«Полученные пошлины покрывали все расходы на содержание администрации и других правительственных учреждений в крае. По свидетельству П. И. Рычкова, с 1748 по 1755 год через Оренбург в Россию было ввезено около 55 пудов золота и 4 600 пудов серебра.

взято 82 949 рублей». Полученные пошлины покрывали все расходы на содержание администрации и других правительственных учреждений в крае. По свидетельству П. И. Рычкова, с 1748 по 1755 год через Оренбург в Россию было ввезено около 55 пудов золота и 4 600 пудов серебра.

На основании изданного Екатериной II в 1775 году «Учреждения о губерниях» на местах образовывались казенные палаты «для домостроительных дел и управления казенных доходов императорского величества». У нас первым шагом на пути к созданию казначейства стало переименование в 1776 году Оренбургской казначейской конторы в казначейское ведомство. В 1779-м оно было преобразовано в Оренбургское губернское казначейство. Учреждение ведало податным делом, осуществляло надзор за налоговыми поступлениями, управляло государственными землями, лесами, разработкой и продажей соли. В том же году был издан императорский указ о завершении формирования местных казначейств. В 1779 – 1782 годах губернское казначейство возглавлял Семен Петрович Семенов.

ИЗ ОРЕНБУРГА В УФУ И ОБРАТНО

В 1781 году в соответствии с губернской реформой было учреждено Уфимское наместничество с центром в городе Уфе, там же стала базироваться Оренбургская казенная палата, облеченная всеми финансовыми полномочиями.

По представлению наместнического правления губернским казначеем в 1782-м назначили титулярного советника Естифея

Васильевича Кормовисецкого. В его обязанности входило руководство экспедицией казенной палаты по сбору сведений о приходах и расходах и проведению ревизий счетов.

В 1782 – 1797 годах, помимо губернского, существовало и Оренбургское областное казначейство. Оно также производило распределение сумм, предназначенных для выдачи жалованья чиновникам оренбургских учреждений. С 1782 по 1795 год областными казначеями являлись Семен Петрович Семенов, Яков Трофимович Панов и Александр Васильевич Каданцов.

12 декабря 1796-го Павел I подписал указ «О новом разделении государства на губернии» и переименовании Уфимского наместничества в Оренбургскую губернию с центром в г. Оренбурге. В следующем, 1797 году была создана Оренбургская казенная палата. Губернским казначеем стал Михаил Ефимович Головинский, дослужившийся впоследствии до чина надворного советника.

28 января 1802 года административный центр губернии снова перенесли в город Уфу, ставший губернским центром по гражданскому управлению Оренбургской губернии. Оренбургская казенная палата вновь оказалась в Уфе. Губернскими казначеями с 1810-го по 1865 год были коллежские асессоры Михаил Семенович Ребелинский и Иван Иванович Дыньков, титулярные советники Дмитрий Сергеевич Селиверстов и Алексей Алексеевич Страхов, статский советник Степан Васильевич Тихановский. Примечательно, что с 1827 по 1829 год должность губернского казначея занимал ти-



Петр Иванович Рычков.

тулярный советник Ларион Михайлович Михайлов, отец будущего поэта, революционера-демократа, сподвижника Н. Г. Чернышевского, Михаила Ларионовича Михайлова.

Указом Сената от 17 мая 1865 года Оренбургская губерния была разделена на две: Оренбургскую и Уфимскую. После этого в Оренбурге появилась новая Оренбургская казенная палата.

ОРЕНБУРГСКИЙ СЛЕД ВИТТЕ

В связи с введением новых кассовых правил циркулярным предписанием Департамента государственного казначейства от 8 декабря 1865 года в каждой губернии были созданы новые губернские казначейства, а уездные казначейства реорганизованы.

Оренбургское губернское казначейство к деятельности по новым кассовым правилам приступило с 1 января 1866-го. С введением нового принципа кассового устройства уездные казначейства приобретали функции приходных касс, а вновь образованные губернские казначейства – расходных. Оренбургским губернским казначеем в этот переходный период был коллежский асессор Елиферий Никитович Лихошерстов.

Оренбургская казенная палата и Губернское казначейство стали располагаться в главном здании бывшего генерал-губернаторского дома (ныне Оренбургский институт усовершен-

ствования учителей). Именно в этом архитектурном сооружении 27 августа 1896 года во время инспекционной поездки в Оренбурге находился министр финансов Сергей Юльевич Витте. Сюда он прибыл сразу же после посещения нового Казанско-Богородицкого кафедрального собора и визита к губернатору и наказному атаману казачьего войска В. И. Ершову. Министр финансов осмотрел казенную палату и губернское казначейство, которое тогда возглавлял статский советник Василий Иванович Пильнов. Известно, что на встрече также присутствовали помощник казначея Э. К. Степнов, старший бухгалтер титулярный советник М. К. Густерев, бухгалтеры и кассиры казначейства.

В 1896 году сберегательные кассы, созданные по инициативе Витте при всех казначействах России в 1885 году, получили право оказывать жителям Оренбургской губернии банковские услуги. К ним относились: размен денег, покупка и продажа билетов государственного казначейства, переводные и другие операции. С 1897-го казначейство стало осуществлять прием золотых и серебряных изделий для проверки их на подлинность.

ПРОЗРАЧНОСТЬ ВЕРНУЛАСЬ В 1992-М

Особая страница нашей истории – годы Первой мировой войны. В 1914 – 1917-м казначейства наряду с банками, земствами и кредитными обществами внесли весомый вклад в укрепление экономики. Они перечисляли средства в фонд оказания помощи губернии, участвовали в распространении выпущенных Госбанком государственных внутренних займов. Служащие казначейства приобретали облигации, содействовали в создании комитетов благотворительной помощи семьям солдат и военнослужащих, раненым. С 1914 по 1917 год Оренбургское казначейство возглавлял коллежский советник Сергей Александрович Дубняков.

В 1917 – 1918 годах казначейство как финансовый орган Оренбургской губернии сохранило свои функции. 10 июля 1918-го был подписан декрет «О соблюдении единства кассы», предписывающий все денежные средства вносить в кассу народного банка или государственного казначейства. 31 октября 1918 года, то есть почти 100 лет назад, на основании декрета Совета Народных Комиссаров Оренбургское казначейство вошло в состав учреждений народного банка. С этого времени исполнение бюджета в России стало банковским. Лишь в 1992 году, с воссозданием Федерального казначейства, было восстановлено казначейское исполнение, обеспечивающее прозрачность всех бюджетных расходов.

Управление Федерального казначейства по Оренбургской области, отмечающее в этом году 25-летний юбилей, будет продолжать летопись своей службы. Новейшая история также найдет отражение в нашем музее.